ПРОЕКТ

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории городского округа Октябрьск Самарской области на 2022 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории городского округа Октябрьск Самарской области (далее - Программа), разработана в целях предотвращения риска причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды. Настоящая Программа разработана и подлежит исполнению муниципальной экологической службой Администрации городского округа Октябрьск Самарской области.

Программа разработана в целях реализации положений:

статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021г. № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

С принятием Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) к предмету регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) в границах городского округа Октябрьск Самарской области(далее – региональный государственный экологический контроль (надзор)) было отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Водным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

С учетом планируемого вступления в силу с 1 января 2022 года Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) объектами регионального государственного экологического контроля (надзора) являются:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, в том числе объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

в) природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций и к которым предъявляются обязательные требования.

До принятия Федерального закона № 170-ФЗ региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществлялся на системной основе в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

Профилактическая деятельность в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Администрацией городского округа Октябрьск Самарской области(далее – Администрация или контрольный орган) осуществлялась на системной основе.

В соответствии с законом Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» на территории городского округа Оrnz,hmcr Самарской области с 2011 года осуществляется региональный государственный экологический контроль (надзор).

За истекший период 2021 года (по состоянию на 29.09.2021г.) проведено 27 плановых (рейдовых) обследований (осмотров) территории в границах городского округа Октябрьск Самарской области, 2 плановые выездные проверки, выдано 15 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, принято участие в 1 совместной проверке со специалистами прокуратуры г. Октябрьска.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий специалистами муниципальной экологической службы Администрации городского округа Октябрьск составлено 8 протоколов об административных правонарушениях, которые своевременно были направлены по подведомственности на рассмотрение и для принятия мер административного воздействия. Все виновные юридические лица, индивидуальные предприниматели, должностные лица и граждане были привлечены к административной ответственности в виде предупреждения или наложения штрафа.

1.3. Типовыми нарушениями подконтрольными субъектами обязательных требований является:

1) Отсутствие программы производственного экологического контроля, предусмотренной статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

2) Отсутствие производственного контроля на источниках выбросах, предусмотренного статьей 25 Федерального закона от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьи 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

3) Не выполнение обязанности по ведению в установленном порядке учета образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов в соответствии с пунктом 1 статьи 19 Федерального Закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»). Ответственность за данные административные правонарушения предусмотрена частью 10 статьи 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

4) Сброс на почву отходов содержания сельскохозяйственных животных (навоз) запрещен частью 2 статьи 51 Федерального Закона от 10.02.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Ответственность за данные административные правонарушения предусмотрена частью 1 статьи 8.2.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

5) Не предоставление или несвоевременное предоставление следующих отчетов:

- годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) в Межрегиональное Управление Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям, предусмотренного статьей 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

- информации об объектах размещения отходов, об образовании и движении отходов, о технологиях использования и обезвреживания отходов в государственное бюджетное учреждение Самарской области «Природоохранный центр», предусмотренной статьей 20 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

- отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, предусмотренный статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Ответственность за данные административные правонарушения предусмотрена статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

1.4. Текущий уровень развития профилактической деятельности Администрации городского округа Октябрьск Самарской области.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения Администрация городского округа Октябрьск Самарской области осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований постановлением Администрации городского округа Октябрьск Самарской области от 14.12.2020 г. № 1114 утверждена «Программа профилактики нарушений обязательных требований природоохранного законодательства для объектов хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа Октябрьск Самарской области и подлежащих региональному государственному экологическому надзору на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Нарушение обязательных требований в сфере охраны окружающей среды может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, природной среде, охраняемым законом ценностям, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории городского округа Октябрьск Самарской области*.*

Мероприятия программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами.

**II. Цели и задачи реализации программы профилактики**

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

1) анализ выявленных в результате проведения регионального государственного экологического контроля (надзора) нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и недопущение нарушений обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

4) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

5) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа, выявленных в результате проведения регионального государственного экологического контроля (надзора) нарушений обязательных требований;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов;

7) другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

**III. Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **мероприятия** | **Срок реализации мероприятия** | **Ответственное должностное лицо** |
| **1** | **Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований** | | |
| 1.1 | Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного экологического надзора | Постоянно | Муниципальная экологическая служба Администрации г.о.Октябрьск Самарской области |
| 1.2 | Размещение ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) | до 15.03.2022 | Муниципальная экологическая служба Администрации г.о.Октябрьск Самарской области |
| 1.3 | Размещение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному экологическому контролю (надзору) на 2023 г. | до 01.10.2023  (проект Программы) | Муниципальная экологическая служба Администрации г.о.Октябрьск Самарской области |
| 1.4 | Размещение ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по региональному государственному экологическому контролю (надзору) | в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения | Муниципальная экологическая служба Администрации г.о.Октябрьск Самарской области |
| **2** | **Обобщение правоприменительной практики** | | |
| 2.1 | Подготовка и размещение на официальном сайте Администрации г.о. Октябрьск доклада о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) в сфере охраны окружающей среды | до 01.03.2022 | Муниципальная экологическая служба Администрации г.о.Октябрьск Самарской области |
| **3** | **Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований** | | |
| 3.1 | Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. | По мере выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований, не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений | Муниципальная экологическая служба Администрации г.о.Октябрьск Самарской области |
| **4** | **Консультирование** | | |
| 4.1 | Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении контролируемых лиц. | По мере поступления обращений контролируемых лиц | Муниципальная экологическая служба Администрации г.о.Октябрьск Самарской области |

**IV. Показатели результативности и эффективности**

**программы профилактики**

Показатели качества профилактических мероприятий направлены на:

- улучшение состояния подконтрольной среды (повышение уровня законопослушности, повышение качества поступающей информации);

- снижение количества нарушений обязательных требований;

- снижение количества фактов причинения вреда окружающей среде.

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере охраны окружающей среды.

Отчетные показатели профилактических мероприятий в 2022 году

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Величина** |
| 1 | Полнота и актуальность информации, размещенной на официальном сайте Администрации г.о. Октябрьск в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |
| 2 | Размещение на официальном сайте Администрации г.о. Октябрьск доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного экологического надзора в сфере охраны окружающей среды | 100% |
| 3 | Доля случаев объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством | 100% |
| 4 | Доля граждан удовлетворённых консультированием в общем количестве граждан обратившихся за консультированием | 100% |
| 5 | Исполнение плана контрольно-надзорных мероприятий | 100% |
| 6 | Исполнение плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды | 100% |