|  |  |
| --- | --- |
|  | ПРИЛОЖЕНИЕк постановлениюАдминистрации городского округаОктябрьск Самарской областиот 05.09. 2019 № 979 |

**Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Октябрьск Самарской области на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Октябрьск Самарской области на 2020 год и на плановый период 2021 -2022 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Октябрьск Самарской области от 29.12.2010 года № 16-н, с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2018 - 2019 годах.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Октябрьск Самарской области является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета городского округа Октябрьск Самарской области на 2020 - 2022 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа Октябрьск Самарской области (далее – бюджет городского округа), а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

**Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 году и**

**первой половине 2019 года**

Бюджет городского округа Октябрьск Самарской области за 2018 год исполнен в программной структуре расходов на основе действующих 22 муниципальных программ городского округа. Принятые бюджетные решения обоснованы анализом конечных общественно значимых показателей и результативностью использования ресурсов муниципальных программ.

В 2018 году доля «программных» расходов бюджета городского округа составила 69,9 процента от общего объема расходов бюджета городского округа. В связи с отсутствием возможности наращивания общего объема доходов бюджета городского округа, были изысканы резервы и проведено перераспределение бюджетных средств для исполнения приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ от 7 мая 2012 года № 597) задач, создающих условия для экономического роста.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок.

Осуществлен пересмотр финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ городского округа с учетом приоритетности направления расходов и утвержденных показателей результативности, в первую очередь направленных на реализацию Указа от 7 мая 2012 года № 597.

 В целях легализации трудовых отношений и повышения социальных гарантий наемных работников в городском округе создана межведомственная комиссия по легализации трудовых отношений граждан на территории городского округа. За 2018 год проведено 4 межведомственных комиссий, за первое полугодие 2019 года - 3 комиссии, на которые приглашены 32 налогоплательщика и 14 налогоплательщиков соответственно по годам. Налогоплательщикам, выплачивающим заработную плату ниже величины прожиточного минимума, установленную на душу населения предложено:

 - довести заработную плату в расчете на одного наемного работника до величины прожиточного минимума на душу населения, установленную Постановлением Правительства Самарской области;

 - не допускать задолженности по уплате налогов и страховых взносов, зачисляемых в бюджеты всех уровней.

 В целях увеличения собираемости налогов, для совершенствования администрирования на муниципальном уровне осуществлялась работа межведомственной комиссии по работе с налогоплательщиками, имеющими задолженность по платежам в бюджет городского округа. В 2018 году проведено 26 межведомственных комиссий, за первое полугодие 2019 года - 8 комиссий. На межведомственных комиссиях рассмотрена деятельность налогоплательщиков, имеющих задолженность по платежам в бюджет городского округа: в 2018 году 469 человек, за первое полугодие 2019 года 209 человек. По результатам работы в бюджет городского округа погашена задолженность в сумме 2,8 млн. рублей и в сумме 0,4 млн. рублей соответственно по годам.

За 2018 год и первую половину 2019 года осуществлялся контроль исполнения условий договоров в части поступления в бюджет городского округа Октябрьск Самарской области доходов от сдачи в аренду земельных участков, по результатам которого направлено 200 претензий об уплате задолженности по арендной плате на общую сумму 3200 тыс. рублей. В рамках проделанной работы добровольно оплачена 71 претензия на общую сумму 1588 тыс. рублей. По неоплаченным претензиям были подготовлены и направлены в суд исковые заявления о взыскании арендной платы и пеней, начисленных за нарушение сроков оплаты арендной платы.

За 2018 год и первую половину 2019 года проведено 363 проверки соблюдения земельного законодательства. По результатам проверочных мероприятий предъявлено 400 претензий на общую сумму 743,8 тыс. рублей. Сумма неосновательного обогащения, поступившая в бюджет городского округа, составляет 561,4 тыс. руб.

 Формирование и исполнение бюджета городского округа, совершенствование бюджетного процесса в городском округе проведено в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принятие решений о бюджете городского округа Октябрьск Самарской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлено до начала финансового года.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.**

Бюджетная политика на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов ориентирована на сохранение и развитие доходных источников городского бюджета с учетом консервативной оценки доходного потенциала, должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования, и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета городского округа.

1. Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области доходов бюджета городского округа являются:

1.1. Продолжение работы по развитию доходного потенциала городского округа Октябрьск Самарской области.

Реализация данного направления будет осуществляться путем обеспечения качественного прогнозирования и выполнения установленного плана по поступлению доходов городского бюджета, осуществление сотрудничества с налоговыми органами в целях улучшения информационного обмена.

1.2. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и иным имуществом городского округа Октябрьск Самарской области.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

осуществления контроля за использованием муниципального имущества городского округа Октябрьск Самарской области, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям городского округа Октябрьск Самарской области;

вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков и иных объектов недвижимости городского округа Октябрьск Самарской области;

продолжения работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса городского округа Октябрьск Самарской области в группы по целям использования для обеспечения долгосрочного планирования имущественных отношений;

проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом городского округа Октябрьск Самарской области за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципальным имуществом.

1.3. Повышение качества администрирования главными администраторами доходов бюджета городского округа.

Основной акцент должен быть направлен на осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет городского округа налоговых и неналоговых платежей. При этом следует проводить работу по анализу состояния текущей дебиторской задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, продолжить проведение претензионной работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности.

Необходимо продолжить работу по легализации неформальной занятости и повышению собираемости налога на доходы физических лиц.

Также необходимо обеспечить должный контроль за своевременным и полным перечислением муниципальными учреждениями и предприятиям городского округа Октябрьск Самарской области налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, необходимо продолжить работу по повышению эффективности межбюджетных отношений с Самарской областью.

Развитие взаимоотношений с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на активное привлечение в городской округ Октябрьск Самарской области федеральных и областных трансфертов.

В связи, с чем органам местного самоуправления городского округа Октябрьск Самарской области необходимо обеспечивать отстаивание интересов городского округа при рассмотрении и обсуждении проектов областных и федеральных законов, иных проектов нормативных правовых актов по вопросам бюджетной и налоговой политики. Также следует обеспечивать своевременную защиту в соответствующих отраслевых министерствах и ведомствах заявок и предложений по участию городского округа в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов.

2. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета городского округа должны стать экономность (достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств) и результативность (достижение наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств).

Бюджетная и налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области расходов бюджета городского округа Октябрьск Самарской области нацелена на повышение эффективности расходов городского бюджета путем реализации комплекса мероприятий, направленных на:

выполнение планов мероприятий «дорожных карт» по реализации национальных проектов;

оптимизацию расходов на содержание муниципальных учреждений городского округа Октябрьск Самарской области;

концентрация расходов на первоочередные направления;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд учреждений городского округа Октябрьск Самарской области;

исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

недопущение образования несанкционированной кредиторской и дебиторской задолженности;

оптимизацию инвестиционных расходов;

сохранение практики формирования «программного бюджета»;

повышение степени прозрачности бюджетного процесса;

Решение задач по исполнению социальных обязательств и обеспечению наряду с этим развития городских пространств требует выявления резервов экономии расходов городского бюджета и определения четких приоритетов использования бюджетных средств. В связи с чем при планировании бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов следует детально оценить содержание каждого программного мероприятия, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа Октябрьск Самарской области.

 3. Бюджетная и налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области управления муниципальным долгом городского округа Октябрьск Самарской области нацелена на продолжение оптимизации муниципального долга городского округа и стоимости его обслуживания.

Для повышения качества управления муниципальным долгом городского округа Октябрьск Самарской области необходимо обеспечить:

поэтапное (последовательное) снижение и поддержание безопасного уровня муниципального долга городского округа Октябрьск Самарской области, в том числе за счет минимизации дефицита городского бюджета, проведение оценки рисков, связанных с увеличением муниципального долга;

проведения систематического отбора форм покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении городского бюджета, в том числе продолжение практики активного использования бюджетных кредитов.