ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Администрации

городского округа Октябрьск Самарской области

от 16.12.2019 № 1357

Программа

профилактики нарушений юридическими и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области осуществления сохранности автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Октябрьск Самарской области

на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа  профилактики нарушений юридическими и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области осуществления сохранности автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Октябрьск Самарской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов  (далее – Программа профилактики) |
| Правовые основания разработки программы | - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;  - Федеральный закон от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в российской федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;  - Постановление Правительства РФ от 26.12.2018 №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами» |
| Разработчик программы | МКУ г.о.Октябрьск «Комитет по архитектуре, строительству и транспорту Администрации г.о.Октябрьск» |
| Цели программы | - предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъектами профилактики) обязательных требований в области осуществления сохранности автомобильных дорог местного значения , включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;  - сокращение количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований в области осуществления сохранности автомобильных дорог местного значения на территории городского округа Октябрьск Самарской области;  - предотвращение рисков причинения вреда автомобильным дорогам и снижение размера вреда, причиненного автомобильным дорогам местного значения на территории городского округа Октябрьск Самарской области;  - разъяснение субъектам профилактики обязательных требований;  - обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области дорожного законодательства. |
| Задачи программы | - выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области осуществления сохранности автомобильных дорог местного значения ;  - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области осуществления сохранности автомобильных дорог местного значения дорожного законодательства;  - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2020 год и плановый период 2021-2022 годов |
| Источники финансирования | реализация Программы профилактики не требует финансирования |
| Ожидаемые конечные результаты | - минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области осуществления сохранности автомобильных дорог местного значения;  - формирование законопослушного поведения участников дорожного движения;  - снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты |
| Структура программы | подпрограммы отсутствуют |

**I. Аналитическая часть Программы профилактики**

1. **Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)**

Настоящая Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области сохранности автомобильных дорог местного значения (далее – обязательные требования), оценка соблюдения которых является предметом осуществления дорожного контроля Администрации городского округа Октябрьск Самарской области для дорог, на которых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляется деятельность по эксплуатации автомобильных дорог местного значения на территории городского округа Октябрьск Самарской области и подлежащих муниципальному дорожному контролю.

За исключением объектов, подлежащих государственному дорожному контролю.

**2. Обзор муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения.**

2.1. Подконтрольные субъекты.

Подконтрольные субъекты – это юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие эксплуатацию автомобильных дорог местного значения, подлежащих муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории городского округа Октябрьск Самарской области.

2.2. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

Федеральный закон от 08.112007г №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Федеральный закон от 10.12.1995г. №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения». «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001г. №195-ФЗ. Постановление Правительства РФ от 28.09.2009г. №767 «О квалификации автомобильных дорог в Российской Федерации». ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения дорожного движения. Методы контроля и иными нормативными актами и принятыми в соответствии с ними подзаконными нормативными правовыми актами.

2.3. Количество подконтрольных субъектов.

На основании данных федерального государственного статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» за январь-декабрь 2019 года в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории городского округа Октябрьск Самарской области проводились мероприятия по выявлению недостатков по качеству проводимых ремонтных работ. В адрес подрядных организаций направляются претензии, при возникновении разногласий привлекаются независимые эксперты. Проведение ремонтных работ сопровождаются фотофиксацией.

Кроме этого, в текущем году зафиксированы случаи повреждения конструкций остановочных павильонов, кражи дорожных знаков и рабочих элементов искусственных дорожных неровностей. Материалы по данным фактам направлены в территориальный отдел полиции и по розыску похищенного и возмещению ущерба.

2.4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах.

В соответствии с данными федерального государственного статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля(надзора) и муниципального контроля»:

- в текущем году протоколы не составлялись, т.к. выявленные ранее нарушения устранены в установленный срок.

Основная деятельность направлена на проведение рейдовых осмотров (обследований), с составлением актов.

2.5. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба.

Ключевым риском является вероятность причинения эксплуатации автомобильных дорог местного значения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на объектах, подлежащих муниципальному дорожному надзору, расположенных на территории городского округа Октябрьск Самарской области.

2.6. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации Программы профилактики.

Повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среды.

2.7. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск Самарской области в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»:

- Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории городского округа Октябрьск Самарской области;

-Федеральный закон от 08.112007г №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

-Федеральный закон от 10.12.1995г. №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

-«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001г. №195-ФЗ.

-Постановление Правительства РФ от 28.09.2009г. №767 «О квалификации автомобильных дорог в Российской Федерации».

-ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения дорожного движения. Методы контроля и иными нормативными актами и принятыми в соответствии с ними подзаконными нормативными правовыми актами.

-ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольных мероприятий специалистом муниципального дорожного контроля даются компетентные разъяснения и консультации.

2.8. Основанные на описании подконтрольной среды цели и задачи Программы профилактики, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

Цели Программы профилактики:

- предупреждение нарушений субъектами профилактики обязательных требований в области сохранности автомобильных дорог местного значения, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- сокращение количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований в области сохранности автомобильных дорог местного значения на территории городского округа Октябрьск Самарской области;

- предотвращение рисков причинения вреда автомобильным дорогам и снижение размера вреда, причиненного автомобильным дорогам на территории городского округа Октябрьск Самарской области;

- разъяснение субъектам профилактики обязательных требований;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области сохранности автомобильных дорог.

Задачи Программы профилактики:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области сохранности автомобильных дорог местного значения;

- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области сохранности автомобильных дорог местного значения ;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Настоящая Программа профилактики призвана обеспечить к 2022 году создание условий для снижения случаев нарушения соблюдения обязательных требований дорожного законодательств, повышения результативности и эффективности надзора в области сохранности автомобильных дорог местного значения, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении обязательных требований.

**II. План мероприятий по профилактике нарушений.**

1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - основные мероприятия по профилактике нарушений), приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области сохранности автомобильных дорог местного значения на 2020 год (Приложение № 1).

Основные мероприятия по профилактике нарушений на последующие два года приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области сохранности автомобильных дорог местного значения на плановый период 2021-2022 годов (Приложение № 2).

2. Специальные мероприятия по профилактике нарушений в сфере сохранности автомобильных дорог местного значения Программой профилактики не предусмотрены.

В Программу профилактики возможно внесение изменений и корректировка основных мероприятий по профилактике нарушений, в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений обязательных требований в сфере сохранности автомобильных дорог местного значения, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок специалистами дорожного контроля в 2020 году.

**III. Оценка эффективности Программы профилактики.**

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы профилактики по итогам календарного года с учетом достижения целей Программы профилактики устанавливаются отчетные показатели оценки эффективности и результативности Программы профилактики на 2020 год (Приложение № 3) и проект отчетных показателей на 2021-2022 годы (Приложение № 4).

Программа профилактики, а также информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений размещаются на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск Самарской области в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение № 1

к Программе профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области осуществления сохранности автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Октябрьск Самарской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

План мероприятий

по профилактике нарушений обязательных требований

в области сохранности автомобильных дорог местного значения на 2020 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | | Наименование мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1 | | Размещение на официальном сайте Администрации г.о. Октябрьск Самарской области в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | В течение года  (при изменении законодательства) | Ведущий инженер МКУ г.о.Октябрьск «Комитет по архитектуре, строительству и транспорту Администрации г.о.Октябрьск» |
| 2. | | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. | В течение года  (по мере принятия новых нормативных правовых актов) | Ведущий инженер МКУ г.о.Октябрьск «Комитет по архитектуре, строительству и транспорту Администрации г.о.Октябрьск» |
| 3. | | Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. | В течение года  (по мере принятия новых нормативных правовых актов) | Ведущий инженер МКУ г.о.Октябрьск «Комитет по архитектуре, строительству и транспорту Администрации г.о.Октябрьск» |
| 4. | Регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления отдельных государственных полномочий в области сохранности автомобильных дорог местного значения и размещение на официальном сайте Администрации г.о.Октябрьск Самарской области в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений. | 1 квартал года, следующего за отчетным годом | Ведущий инженер МКУ г.о.Октябрьск «Комитет по архитектуре, строительству и транспорту Администрации г.о.Октябрьск» |
| 5. | Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом | В течение года  (при наличии оснований) | Ведущий инженер МКУ г.о.Октябрьск «Комитет по архитектуре, строительству и транспорту Администрации г.о.Октябрьск» |

Приложение № 2

к Программе профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области осуществления сохранности автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Октябрьск Самарской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Проект плана мероприятий

по профилактики нарушений обязательных требований

в области сохранности автомобильных дорог местного значения на плановый период 2021-2022 годов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1 | Размещение на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск Самарской области в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального дорожного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | В течение года  (при изменении законодательства) | Ведущий инженер МКУ г.о.Октябрьск «Комитет по архитектуре, строительству и транспорту Администрации г.о.Октябрьск» |
| 2. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. | В течение года  (по мере принятия новых нормативных правовых актов) | Ведущий инженер МКУ г.о.Октябрьск «Комитет по архитектуре, строительству и транспорту Администрации г.о.Октябрьск» |
| 3. | Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. | В течение года  (по мере принятия новых нормативных правовых актов) | Ведущий инженер МКУ г.о.Октябрьск «Комитет по архитектуре, строительству и транспорту Администрации г.о.Октябрьск» |
| 4. | Регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления отдельных государственных полномочий в сохранности автомобильных дорог местного значения и размещение на официальном сайте Администрации г.о.Октябрьск Самарской области в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений. | 1 квартал года, следующего за отчетным годом | Ведущий инженер МКУ г.о.Октябрьск «Комитет по архитектуре, строительству и транспорту Администрации г.о.Октябрьск» |
| 5. | Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом | В течение года  (при наличии оснований) | Ведущий инженер МКУ г.о.Октябрьск «Комитет по архитектуре, строительству и транспорту Администрации г.о.Октябрьск» |

Приложение № 3

к Программе профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области осуществления сохранности автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Октябрьск Самарской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Отчетные показатели

оценки эффективности и результативности

Программы профилактики

на 2020 год

К отчетным показателям оценки эффективности и результативности Программы профилактики относится следующее.

1. Количество выданных предостережений.

2. Количество субъектов, которым выданы предостережения.

3. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог на территории городского округа Октябрьск Самарской области, в том числе посредством размещения на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск Самарской области в сети «Интернет» руководств (памяток), информационных статей.

4. Проведение встреч, бесед, семинаров, разъяснительной работы в средствах массовой информации и подобных мероприятий по вопросам информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории городского округа Октябрьск Самарской области.

Приложение № 4

к Программе профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области осуществления сохранности автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Октябрьск Самарской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Отчетные показатели

оценки эффективности и результативности

Программы профилактики

на плановый период

2021-2022годов

К отчетным показателям оценки эффективности и результативности Программы профилактики относится следующее.

1. Количество выданных предостережений.

2. Количество субъектов, которым выданы предостережения.

3. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории городского округа Октябрьск Самарской области, в том числе посредством размещения на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск Самарской области в сети «Интернет» руководств (памяток), информационных статей.

4. Проведение встреч, бесед, семинаров, разъяснительной работы в средствах массовой информации и подобных мероприятий по вопросам информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории городского округа Октябрьск Самарской области.