



Самарская область

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ОКТЯБРЬСК

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 14.12.2020 № 1116

Об утверждении Основных направлений  
долговой политики городского округа  
Октябрьск Самарской области на 2021 год  
и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Федеральным Законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа Октябрьск Самарской области

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики городского округа Октябрьск Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Признать утратившим силу постановление Администрации городского округа Октябрьск от 13.12.2019 № 1349 «Об утверждении основных направлений долговой политики городского округа Октябрьск Самарской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Октябрьское время» и разместить его на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск Самарской области в сети «Интернет».

4. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2021 года.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя Финансового управления городского округа Октябрьск Борискину О.Н.

Глава городского округа

А.В. Гожая

Борискина С.Н.

21834

Приложение  
к Постановлению Администрации городского  
округа Октябрьск Самарской области  
от 2020 года №  
«Об утверждении Основных направлений  
долговой политики городского округа  
Октябрьск Самарской области на 2021 год  
и на плановый период 2022 и 2023 годов»

**Основные направления долговой политики городского округа  
Октябрьск Самарской области на 2021 год и на плановый  
период 2022 и 2023 годов**

Основные направления долговой политики городского округа Октябрьск Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - основные направления долговой политики городского округа) сформированы на основе приоритетов, определенных:

- решением Думы городского округа Октябрьск Самарской области от 28.09.2018 года N 263 "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа Октябрьск на период до 2030 года»;

- постановлением Администрации городского округа Октябрьск Самарской области от 16.11.2018 года N1283 "Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа Октябрьск на период до 2030 года";

Принятие долговой политики городского округа Октябрьск Самарской области (далее по тексту - долговая политика городского округа) позволит в среднесрочном периоде обеспечить сбалансированность и долговую устойчивость бюджета городского округа Октябрьск Самарской области (далее по тексту – бюджет городского округа).

**1. Итоги реализации долговой политики.**

По состоянию на 1 января 2020 года муниципальный долг городского округа составил 126,4 млн. руб. или 94% от фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа. Объем муниципального



долга составляют кредиты, привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ.

С целью недопущения больших объемов погашения кредитов в очередном финансовом году и плановом периоде применена практика привлечения среднесрочных кредитов (сроком на три года). Долговые обязательства по срокам погашения кредитных договоров сформированы исходя из равномерности объема погашения.

Расходы на обслуживание муниципального долга городского округа в 2019 году составили 3,2 млн. рублей или 0,3% от общего объема расходов бюджета городского округа (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Ежегодно решением о бюджете утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, а также программа муниципальных внутренних заимствований на соответствующий год в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

## **2. Цели и задачи долговой политики городского округа**

Основной целью долговой политики городского округа является недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета городского округа, поддержание муниципального долга городского округа в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа.

Реализация долговой политики города будет осуществляться в рамках решений следующих задач:

- поддержание соотношения муниципального долга городского округа к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа в

рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- осуществление операций по активному управлению муниципальным долгом городского округа в целях снижения расходов на его обслуживание;
- снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом городского округа;
- сокращение уровня долговой нагрузки;
- своевременное и в полном объеме выполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга городского округа.

Принципы долговой политики городского округа:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в том числе:

- объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов бюджета городского округа без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

- доля объема расходов на обслуживание муниципального долга городского округа не должна превышать 10 процентов утвержденного объема расходов бюджета городского округа, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- оптимизация сроков погашения долговых обязательств городского округа Октябрьск Самарской области (далее по тексту – долговые обязательства городского округа) в целях обеспечения равномерной нагрузки по погашению и обслуживанию муниципального долга городского округа по годам;

- сохранение объема муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;



- сокращение стоимости обслуживания муниципального долга городского округа;

- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств городского округа;

### **3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики городского округа**

Долговая политика городского округа определяется текущими особенностями развития экономики городского округа Октябрьск Самарской области, Самарской области и Российской Федерации в целом, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Основными факторами, определяющими характер и направление долговой политики городского округа на 2021-2023 годы, являются: повышенная долговая нагрузка местного бюджета, необходимость ее планомерного снижения;

снижение темпов роста доходов бюджета городского округа, растущее давление на расходную часть бюджета городского округа, в связи с осуществлением софинансирования расходных обязательств по полномочиям городского округа Октябрьск Самарской области;

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, которые в совокупном виде приводят к диспропорции между доходами и расходами местного бюджета.

В настоящее время сохраняется потребность в привлечении бюджетных кредитов, как для перекредитования ранее полученных кредитных ресурсов, так и в целях обеспечения финансирования дефицита бюджета городского округа.

### **4. Инструменты реализации долговой политики**

Инструментами для обеспечения реализации эффективной долговой политики городского округа является:

- реализация мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа Октябрьск на период до 2030 года, утвержденным постановлением Администрации городского округа Октябрьск Самарской области от 16.11.2018 года N1283;

- проведение в течение года анализа объема и структуры задолженности, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания и сроков заимствований;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками доходов;

- равномерное распределение долговой нагрузки по годам, увеличение сроков заимствований;

- проведение работы по поддержанию репутации городского округа Октябрьск Самарской области как надежного заемщика.

#### **5. Анализ рисков для бюджета городского округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом городского округа**

При планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать риски, минимизация которых является основой эффективной долговой политики городского округа. В рамках основных направлений долговой политики городского округа под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета городского округа в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга городского округа основными в сфере управления муниципальным долгом городского округа являются следующие риски:

1. Волатильность национальной валюты и нестабильность на финансовых рынках могут повысить риск возможности рефинансирования долговых обязательств городского округа.

Снижению данного риска способствует:



- удержание уровня долговой нагрузки на экономически безопасном уровне;

- увеличение сроков заимствований и обеспечение равномерного распределения по будущим финансовым годам нагрузки на бюджет городского округа по обслуживанию и погашению заимствований;

- проведение работы по поддержанию положительной кредитной истории городского округа Октябрьск Самарской области.

2. Отсутствие необходимых средств для исполнения бюджетных обязательств в определенный срок, что может привести к риску возникновения кассовых разрывов.

В целях снижения данного риска в 2021-2023 годах будет продолжена практика заключения договоров с Министерством управления финансами Самарской области о предоставлении бюджетных кредитов.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.