

УТВЕРЖДЕН  
На заседании Общественной палаты  
городского округа Октябрьск  
Самарской области – Коллегиальным органом  
(протокол от 14.05.2020 № 1)

Доклад  
о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)  
в Администрации городского округа Октябрьск Самарской области  
за 2020 год

Антимонопольный комплаенс – это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» предусмотрено поручение Правительству Российской Федерации в срок до 01 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти (абзац 19 подпункта «а» пункта 2 Национального плана) (далее – Указ № 618).

Одним из направлений Указа № 618 является снижение нарушений антимонопольного законодательства органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Методические рекомендации). Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Положение о создании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации городского округа Октябрьск Самарской области, утверждено постановлением Администрации городского округа Октябрьск от 14.05.2020 №436 (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Положением об антимонопольном комплаенсе определены:  
- цели и задачи антимонопольного комплаенса;

- рабочая группа по обеспечению соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

- Коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, в лице Общественной палаты городского округа Октябрьск Самарской области.

Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности Администрации городского округа Октябрьск Самарской области требованиям антимонопольного законодательства;

- профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации городского округа Октябрьск Самарской области.

Задачами антимонопольного комплаенса являются:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

- в) контроль соответствия деятельности Администрации городского округа Октябрьск требованиям антимонопольного законодательства;

- г) оценка эффективности функционирования в Администрации городского округа Октябрьск антимонопольного комплаенса.

Организация антимонопольного комплаенса основана на следующих принципах:

- заинтересованность руководства Администрации городского округа в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- обеспечение информационной открытости функционирования антимонопольного комплаенса;

- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;

- совершенствование антимонопольного комплаенса.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Октябрьск возложены на рабочую группу по обеспечению соответствия требованиям антимонопольного законодательства, в состав которой входят руководители отраслевых (функциональных) органов Администрации городского округа Октябрьск.

В целях оценки рисков нарушений Администрацией городского округа Октябрьск антимонопольного законодательства (далее комплаентс-риски) уполномоченными подразделениями был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Для проведения анализа и оценки рисков применялись понятия, методы и принципы, установленные в национальных и международных стандартах:

ГОСТ Р ИСО/МЭК 3101 – 2011 Методы оценки риска;

ГОСТ Р 51901.23 – 2012 Реестр риска. Руководство по оценке опасных событий для включения в реестр риска;

Международный стандарт ISO 31000 Риск менеджмент – Принципы и руководства;

ГОСТ Р ИСО 9000-2015 Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь.

Для выявления комплаенс-рисков использовались следующие методы:

- статистический – анализ нарушений антимонопольного законодательства органом власти;

- сравнительный – анализ существующей правоприменительной практики, такие как база решений ФАС России, черные книги ФАС России, видео обзоры судебных практик ФАС;

- аналитический – анализ существующих ограничений и запретов (положение антимонопольного законодательства, разъяснения Президиума ФАС России), сопоставление каждого полномочия органа местного самоуправления с требованиями антимонопольного законодательства);

- моделирование – создание модели управленческого решения, которое может обладать признаками нарушения антимонопольного законодательства);

- сбор информации – анализ нормативных правовых актов и их проектов (замечания и предложения непосредственных участников рынка)

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков Методические рекомендации называют:

- информацию о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены органом местного самоуправления за предыдущие 3 года;

- информацию, полученную в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Октябрьск;

- практику применения Администрацией городского округа Октябрьск антимонопольного законодательства.

В соответствии с требованиями Положения об антимонопольном комплаенсе в каждом отраслевом (функциональном) органе Администрации городского округа Октябрьск проведены следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ нормативных правовых актов Администрации городского округа Октябрьск;

- анализ проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Октябрьск;

- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

Подробная информация о выполнении данных мероприятий представлена ниже.

Отраслевыми (функциональными) органами Администрации городского округа Октябрьск проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (2018 г., 2019 г., 2020г.) на наличие выданных антимонопольным органом предостережений, предупреждений, штрафов, возбужденных дел, а также справочная информация по жалобам, касающихся нарушения антимонопольного законодательства.

Составлен перечень нарушений антимонопольного законодательства в Администрации городского округа Самара, выявленных за период 2018-2020гг.

В 2018 году по Администрации городского округа Октябрьск нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

В 2019 году по Администрации городского округа Октябрьск выявлено 1 нарушение (предупреждение) антимонопольного законодательства:

- в отношении принятия Думой городского округа Октябрьск акта в части – Решения от 25.10.2017 №200 «Об установлении коэффициентов для определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и находящиеся в муниципальной собственности, расположенных на территории городского округа Октябрьск Самарской области», устанавливающего различные числовые значения коэффициентов вида использования земельных участков, расположенных на территории городского округа Октябрьск, в зависимости от площади объекта, в котором осуществляется предпринимательская деятельность, которые создают дискриминационные условия и приводят или могут привести к ограничению конкуренции, признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

В 2020 году по Администрации городского округа Октябрьск выявлено 1 нарушение (предупреждение) антимонопольного законодательства:

- в отношении принятия Думой городского округа Октябрьск Самарской области Решений от 27.09.2017 №190 «О Протесте прокурора города Октябрьска № 86-58-805-17 от 30.06.2017 года на Решение Думы городского округа Октябрьск Самарской области от 30.11.2016 года № 124 «Об утверждении Положения о погребении и организации похоронного дела на территории городского округа Октябрьск Самарской области», от 30.05.2018 №249 «О Протесте прокурора города Октябрьска № 7-22-1011-18 от 23.04.2018 года на Решение Думы городского округа Октябрьск Самарской области от 30.11.2016 года №124 «Об утверждении Положения о погребении и организации похоронного дела на территории городского округа Октябрьск Самарской области», предусматривающих наделение специализированной

службы по вопросам похоронного дела (хозяйствующего субъекта) функциями органа местного самоуправления, признаки нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

В связи с тем, что антимонопольный комплаенс внедрен в 2020 году, соответственно План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 год не утверждался, информация об исполнении планов мероприятий по достижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Докладе не содержится.

Анализ нормативных правовых актов Администрации городского округа Октябрьск, а также проектов нормативно правовых актов Администрации городского округа Октябрьск в 2020 году проводился руководителями отраслевых (функциональных) органов Администрации городского округа Октябрьск в рамках своих компетенций.

За 2020 год жалоб и выявленных нарушений при проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды и иных договоров, предусматривающих переход права, в отношении муниципального имущества, а также земельных участков; нарушений при приватизации муниципального имущества, при продаже земельных участков; нарушений при согласовании подведомственному учреждению на распоряжение недвижимым и особо ценным движимым имуществом, закрепленным на праве оперативного управления, не зафиксировано.

В целях обеспечения функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Октябрьск на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет создана вкладка «Антимонопольной комплаенс» где будет, начиная с 2021 года, размещается следующая информация:

- Положение о создании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации городского округа Октябрьск Самарской области;

- карта комплаенс-рисков Администрации городского округа Октябрьск;

- план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в Администрации городского округа Октябрьск;

- порядок размещения на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск в сети Интернет проектов нормативных правовых актов, разработанных Администрацией городского округа Октябрьск, в целях определения оценки их влияния на конкуренцию гражданами и организациями.

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе отраслевыми (функциональными) органами Администрации городского округа Октябрьск:

- проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Администрации городского округа Октябрьск;

- проведена оценка комплаенс-рисков (подготовлены карты рисков с распределением их по уровням);

- разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год.

Основными акцентами при разработке мероприятий «дорожных карт» являются:

- ознакомление муниципальных служащих с требованиями антимонопольного законодательства;

- систематический мониторинг изменений действующего законодательства и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

- усиление контроля за содержанием проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа, проектов соглашений в различных сферах деятельности;

- повышение уровня квалификации должностных лиц, участие муниципальных служащих в обучающих мероприятиях, дополнительном профессиональном образовании по вопросам соблюдения требований антимонопольного законодательства и функционирования антимонопольного комплаенса;

- самостоятельное изучение положений Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и антиконкурентной региональной практики содержащейся в «Черных книгах» ФАС России.

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе, подготовлена информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Октябрьск:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа Октябрьск, в том числе ее отраслевых (функциональных) органов, по сравнению с 2019 годом (КСН):

$$КСН = \text{КН}_{\text{пг}} / \text{КН}_{\text{оп}} = 1/1 = 1,$$

где:

КН<sub>пг</sub> - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа Октябрьск за предыдущий год;  
КН<sub>оп</sub> – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа Октябрьск в отчетном периоде.

Значение данного показателя на уровне 1, характеризуется стабильностью в выявлении нарушений антимонопольного законодательства в 2020 году и указывает на необходимость усиления контроля при разработке

нормативных актов отраслевыми (функциональными) органами Администрации городского округа Октябрьск.

В связи с тем, что антимонопольный комплаенс внедрен в 2020 году, соответственно информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий будет представлена в Докладе по итогам 2021 года.

В заключении необходимо отметить, что система антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Октябрьск внедряется впервые (с мая 2020 года) и в дальнейшем будет направлена на совершенствование работы в целях соблюдения законодательства о защите конкуренции.

Меры, направленные на профилактику нарушений антимонопольного законодательства, а именно анализ правоприменительной практики в каждом отраслевом (функциональном) органе Администрации городского округа Октябрьск, усиление внутреннего контроля при подготовке проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Октябрьск, ежегодное консультирование и обучение муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса, позволят свести к минимуму комплаенс-риски и нарушения, фиксируемые антимонопольным органом.

Председатель рабочей группы  
по обеспечению соответствия  
требованиям антимонопольного  
законодательства – Руководитель  
аппарата Администрации  
городского округа Октябрьск  
Самарской области

Н.П. Еремина

СОГЛАСОВАНО:

Глава городского округа

А.В. Гожая