Приложение

 к постановлению Администрации городского

 округа Октябрьск Самарской области

 от 09.12. 2021года № 1009

**Основные направления долговой политики городского округа Октябрьск Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления долговой политики городского округа Октябрьск Самарской области определяют цели, приоритеты и основные мероприятия по управлению муниципальным долгом городского округа Октябрьск Самарской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

 Долговая политика городского округа Октябрьск Самарской области

на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов является частью бюджетной политики городского округа Октябрьск Самарской области и направлена на обеспечение потребностей городского округа Октябрьск Самарской области (далее – городской округ) в заемных средствах, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

**1. Итоги реализации долговой политики**

В городском округе, начиная с подготовки проекта бюджета городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов осуществляется разработка долговой политики на трехлетний период.

В рамках поставленных задач по реализации долговой политики в 2020 году городским округом проводилась работа, направленная на сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание.

По состоянию на 1 января 2021 года объем муниципального долга городского округа сократился относительно уровня по состоянию на 1 января 2020 года на 26,7 млн. рублей и составил 99,7 млн. рублей от фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа. Объем муниципального долга составляют кредиты, привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Расходы на обслуживание муниципального долга городского округа в 2020 году составили 1,5 млн. рублей.

Меры по эффективному управлению муниципальным долгом позволили сократить в течение 2020 года запланированные расходы на его обслуживание на 0,9 млн. рублей.

С целью недопущения больших объемов погашения кредитов в очередном финансовом году и плановом периоде применена практика привлечения среднесрочных кредитов (сроком на три года). Долговые обязательства по срокам погашения кредитных договоров сформированы исходя из равномерности объема погашения.

**2. Цели и задачи долговой политики городского округа**

 Основной целью долговой политики городского округа является недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета городского округа, поддержание муниципального долга городского округа в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа.

Основными задачами долговой политики городского округа являются:

- проведение эффективной долговой политики, ориентированной на среднесрочные заимствования и равномерное распределение нагрузки по погашению долговых обязательств;

- осуществление операций по активному управлению муниципальным долгом городского округа в целях снижения расходов на его обслуживание;

- снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом городского округа;

 - сокращение уровня долговой нагрузки;

 - своевременное и в полном объеме выполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга городского округа;

 - открытость и прозрачность управления муниципальным долгом;

 - соблюдение ограничений, установленных [Бюджетным кодексом Российской Федерации](http://docs2.kodeks.ru/document/901714433),

- сохранение объема муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;

- сокращение стоимости обслуживания муниципального долга городского округа;

- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств городского округа;

**3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики городского округа**

 Долговая политика городского округа определяется текущими особенностями развития экономики городского округа, Самарской области и Российской Федерации в целом, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Основными факторами, определяющими характер и направление долговой политики городского округа на 2022-2024 годы, являются: повышенная долговая нагрузка местного бюджета, необходимость ее планомерного снижения;

снижение темпов роста доходов бюджета городского округа, растущее давление на расходную часть бюджета городского округа, в связи с осуществлением софинансирования расходных обязательств по полномочиям городского округа;

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, которые в сопоставимом виде приводят к диспропорции между доходами и расходами местного бюджета.

В настоящее время сохраняется потребность в привлечении бюджетных кредитов, как для перекредитования ранее полученных кредитных ресурсов, так и в целях обеспечения финансирования дефицита бюджета городского округа.

**4. Инструменты реализации долговой политики**

 Инструментами для обеспечения реализации эффективной долговой политики городского округа является:

- реализация мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа Октябрьск на период до 2030 года, утвержденным постановлением Администрации городского округа Октябрьск Самарской области от 16.11.2018 года N1283;

- проведение в течение года анализа объема и структуры задолженности, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания и сроков заимствований;

- проведения корректировки сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом ассигнований;

 - недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками доходов;

 - равномерное распределение долговой нагрузки по годам, увеличение сроков заимствований;

 - проведение работы по поддержанию репутации городского округа как надежного заемщика.

**5. Основные риски при реализации долговой политики бюджета городского округа, возникающие в процессе управления муниципальным долгом городского округа**

 Основными рисками при реализации долговой политики городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются:

1. Волатильность национальной валюты и нестабильность на финансовых рынках могут повысить риск возможности рефинансирования долговых обязательств городского округа.

 Снижению данного риска способствует:

 - удержание уровня долговой нагрузки на экономически безопасном уровне;

- увеличение сроков заимствований и обеспечение равномерного распределения по будущим финансовым годам нагрузки на бюджет городского округа по обслуживанию и погашению заимствований;

- проведение работы по поддержанию положительной кредитной истории городского округа.

 2. Отсутствие необходимых средств для исполнения бюджетных обязательств в определенный срок, что может привести к риску возникновения кассовых разрывов.

 В целях снижения данного риска в 2022-2024 годах будет продолжена практика заключения договоров с Министерством управления финансами Самарской области о предоставлении бюджетных кредитов.

 Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.