



Самарская область

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ОКТЯБРЬСК

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 14.03.2023 № 207

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории городского округа Октябрьск Самарской области за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», пунктом 17 Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением

обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 30.09.2021 № 743, руководствуясь Уставом городского округа Октябрьск Самарской области

### **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории городского округа Октябрьск Самарской области за 2022 год (далее - Доклад) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск Самарской области в сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о.Главы городского округа



О.В.Глебов

Приложение  
к постановлению Администрации  
городского округа Октябрьск  
Самарской области  
от 14.03.2023 № 204

**Доклад**  
**о правоприменительной практике осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории городского округа Октябрьск Самарской области за 2022 год**

**I. Общие положения**

1. Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» Администрация городского округа Октябрьск Самарской области (далее – Администрация) в лице муниципальной экологической службы Администрации городского округа Октябрьск Самарской области (далее - МЭС) наделена отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды по региональному государственному экологическому надзору на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории городского округа Октябрьск Самарской области и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

Предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) является соблюдение гражданами и организациями обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным

законом «Об охране окружающей среды», Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

2. Разработка доклада осуществлялась с целью профилактики нарушений обязательных требований и основана на реализации положений:

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ);

- Постановления Правительства Самарской области № 743 от 30.09.2021 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору)» - (далее - Положение);

3. Настоящий доклад подготовлен муниципальной экологической службой Администрации городского округа Октябрьск Самарской области в соответствии с Законом № 248-ФЗ и Положением.

4. Доклад содержит результаты обобщения правоприменительной практики по региональному государственному экологическому контролю (надзору) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору).

5. Обобщение правоприменительной практики проведено в соответствии с задачами, установленными статьей 47 Закона № 248-ФЗ.

## **II. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

1. Реализация переданных отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды (далее - отдельные государственные

полномочия) осуществляется при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора):

- законность и обоснованность действий и решений контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;
- соразмерность вмешательства контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- недопустимость злоупотребления правом как со стороны контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;
- сохранение охраняемой законом тайны;
- открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора);
- оперативность при осуществлении государственного контроля (надзора).

2. В соответствии с требованиями части 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»/ «Региональный государственный экологический контроль (надзор)» размещены:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;
- 5) руководства по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации";

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

13) доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

3. Проведение контрольным (надзорным) органом профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

4. Жалобы от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, не поступали.

### **III. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений**

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее –

Постановление № 336) в 2022 году установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

В рамках проводимой реформы контрольно-надзорной деятельности предусматривается усиление работы по проведению контрольных мероприятий без взаимодействия с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, то есть осуществление выездных обследований (осмотров) и наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) с целью обеспечения экологической безопасности населения и территорий, а также сохранности компонентов окружающей среды – выявление новых объектов негативного воздействия на окружающую среду (далее – объекты НВОС), выявление и пресечение образования несанкционированных мест размещения отходов, соблюдения специального режима в водоохраных зонах водных объектов.

Оценка результативности и эффективности Администрацией городского округа Октябрьск исполнения переданных отдельных государственных полномочий по государственному экологическому контролю (надзору) осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности государственного экологического контроля (надзора), в которую входят ключевые показатели и индикативные показатели.

Ключевым показателем результативности осуществления государственного экологического контроля (надзора) является предельно допустимая доля правонарушений, повлекших причинение вреда окружающей среде, в общем числе правонарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках государственного экологического контроля (надзора). Целевое значение данного показателя составляет 20%.

В 2022 году при осуществлении специалистами МЭС контрольно-надзорных мероприятий правонарушений, повлекших причинение вреда окружающей среде, не выявлено.

Индикативными показателями результативности осуществления контроля (надзора) в области охраны окружающей среды являются:

а) общее количество проведенных плановых выездных проверок (целевое значение данного показателя составляет 100%):

в 2022 году в связи с введенным мораторием на осуществление контрольно-надзорной деятельности плановые проверки не проводились, показатель составляет 0%;

б) общее количество проведенных выездных обследований (целевое значение данного показателя составляет 100%):

в 2022 году проведено 32 рейдовых осмотра, показатель составляет 100%.

В 2022 году специалистами МЭС:

- выявлено 75 новых объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

- выдано 96 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды;

- проведено 86 консультаций;

- 54 иных мероприятия (в т.ч. 4 профилактических визита, подготовка справок отчетов, докладов, публикации в СМИ и сети интернет).

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушения обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды:

- статья 8.1. КоАП РФ - Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

- часть 1 статьи 8.2 КоАП РФ - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления;

- часть 10 статьи 8.2 КоАП РФ - Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления;

Основной причиной, по которой хозяйствующие субъекты допустили данные нарушения, является отсутствие, либо частичное осуществление производственного экологического контроля на объекте НВОС, обязанность осуществления производственного экологического контроля является обязательным требованием в соответствии с частью 1 статьи 67 Федерального Закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

2. Рекомендации и предложения по профилактике и недопущению нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды:

- продолжать разъяснительную работу, направленную на повышение экологической грамотности руководящего и иного персонала в сфере охраны окружающей среды;

- усилить производственный экологический контроль на объектах НВОС, соблюдая сроки предоставления экологической отчетности;

- своевременно осуществлять постановку объектов НВОС на государственный учет;



- для получения дополнительной информации обращаться в муниципальную экологическую службу Администрации городского округа Октябрьск по телефону 8(84646)2-26-99 или E-mail: [ecookt@mail.ru](mailto:ecookt@mail.ru).

#### **IV. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)**

Части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» обязательные требования устанавливаются в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом, исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей.

За отчетный период 2022 года случаев причинения вреда (ущерба), источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на территории городского округа Октябрьск не выявлено.

#### **V. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований**

Предложения об актуализации обязательных требований отсутствуют.

#### **VI. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле отсутствуют.

---