



Самарская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ОКТЯБРЬСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.03.2023 г. № 282

Об утверждении Доклада о
правоприменительной практике
осуществления муниципального контроля
в сфере благоустройства на территории
городского округа Октябрьск Самарской
области за 2022 год.

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Октябрьск Самарской области, утвержденное решением Думы городского округа Октябрьск от 29.09.2021 года № 82, руководствуясь Уставом городского округа Октябрьск Самарской области.

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Октябрьск Самарской области за 2022 год (далее-Доклад) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск Самарской области в сети Интернет.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава городского округа



А.В. Гожая

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Постановлению Администрации
городского округа Октябрьск Самарской области
от 29.03.2023 № 282

Доклад
о правоприменительной практике осуществления муниципального
контроля в сфере благоустройства на территории городского округа
Октябрьск Самарской области за 2022 год.

1. Общие положения

1. Администрация городского округа Октябрьск осуществляет контроль за соблюдением Правил благоустройства, включающих:

- 1). Обязательные требования по соблюдению прилегающих территорий. Под прилегающей территорией подразумевается территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены Правилами благоустройства в соответствии с порядком, установленным Законом Самарской области от 13.06.2018 №48-ГД «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Самарской области»;
- 2). Обязательные требования по содержанию элементов и объектов благоустройства, в том числе требования:
 - по установке ограждений, не препятствующей свободному доступу маломобильных групп населения к объектам образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания населения;
 - по содержанию фасадов нежилых зданий, строений, сооружений, других стен зданий, а также иных элементов благоустройства и общественных мест;
 - по содержанию специальных знаков, надписей, содержащих информацию, необходимую для эксплуатации инженерных сооружений;
 - по осуществлению земляных работ в соответствии с разрешением на осуществление земляных работ, выдаваемым в соответствии с порядком осуществления земляных работ, установленным нормативно-правовыми актами Самарской области и Правилами благоустройства;
 - по обеспечению свободных проходов к зданиям и входам в них, а также свободных въездов во дворы, обеспечению безопасности пешеходов и безопасного пешеходного движения, включая инвалидов и другие маломобильные группы населения, на период осуществления земляных работ;

- по направлению в Администрацию уведомления о проведении работ в результате аварий в срок, установленный нормативно-правовыми актами Самарской области;

- о недопустимости размещения транспортных средств на газоне или иной озелененной территории, размещение транспортных средств на которой ограничено Правилами благоустройства, а также по недопустимости загрязнения территорий общего пользования транспортными средствами во время их эксплуатации, обслуживания или ремонта, при перевозке грузов или выезде со строительных площадок (вследствие отсутствия тента или укрытия);

3). Обязательные требования по уборке территории городского округа в зимний период, включая контроль проведения мероприятий по очистке от снега, наледи и сосулек кровель зданий, сооружений;

4). Обязательные требования по уборке территории городского округа в летний период, включая обязательные требования по выявлению карантинных, ядовитых и сорных растений, борьбе с ними, локализации, ликвидации их очагов;

5). Дополнительные обязательные требования пожарной безопасности в период действия особого противопожарного режима;

6). Обязательные требования по прокладке, переустройству, ремонту и содержанию подземных коммуникаций на территориях общего пользования;

7). Обязательные требования по складированию твердых коммунальных отходов;

8). Обязательные требования по выгулу животных и требования о недопустимости выпаса сельскохозяйственных животных и птиц на территориях общего пользования и иных, предусмотренных Правилами благоустройства территориях.

Под объектами благоустройства подразумевают территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе:

- элементы планировочной структуры (зоны (массивы), районы (в том числе жилые), территории размещения садоводческих, огороднических некоммерческих объединений граждан);

- элементы улично-дорожной сети (аллеи, бульвары, магистрали, переулки, площади, проезды, проспекты, проулки, разъезды, спуски, тупики, улицы, шоссе);

- дворовые территории;

- детские и спортивные площадки;

- площадки для выгула животных;

- парковки (парковочные места);

- парки, скверы, иные зеленые зоны;

- технические и санитарно-защитные зоны;

Под ограждающими устройствами подразумевают ворота, калитки, шлагбаумы, в том числе автоматические, и декоративные ограждения (заборы).

2. Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении муниципального жилищного фонда на территории городского округа Октябрьск Самарской области.

3. Разработка доклада осуществлялась с целью профилактики нарушений обязательных требований и основана на реализации положений:

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ);

4. Настоящий доклад подготовлен муниципальным контролем в сфере благоустройства Администрации городского округа Октябрьск Самарской области в соответствии с Законом № 248-ФЗ и Положением.

5. Доклад содержит результаты обобщения правоприменительной практики по муниципальному контролю в сфере благоустройства.

6. Обобщение правоприменительной практики проведено в соответствии с задачами, установленными статьей 47 Закона № 248-ФЗ.

2. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

1. Реализация полномочий в сфере муниципального контроля в сфере благоустройства осуществляется при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора):

- законность и обоснованность действий и решений контрольного органа и его должностных лиц;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;

- соразмерность вмешательства контрольного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

- охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

- недопустимость злоупотребления правом как со стороны контрольного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

- сохранение охраняемой законом тайны;

- открытость и доступность информации об организации и осуществлении контроля;

- оперативность при осуществлении муниципального контроля.

2. В соответствии с требованиями части 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»/ «Муниципальный контроль в сфере благоустройства» размещены:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) перечень объектов контроля;

5) программа профилактики рисков причинения вреда;

6) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

8) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

9) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

10) доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

11) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

3. Проведение контрольным (надзорным) органом профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

4. Жалобы от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, не поступали.

3. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) в 2022 году установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

В 2022 году муниципальным контролем в сфере благоустройства плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились, так как система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не применяется согласно Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Октябрьск Самарской области, утвержденное решением Думы городского округа Октябрьск № 82 от 29.09.2021 года.

Внеплановые проверки в 2022 году не проводились, по причине отсутствия оснований для проведения внеплановых проверок, перечисленных в п.3 постановления Правительства РФ № 336 от 10.03.22 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В связи с реформой контрольно-надзорной деятельности, а также в связи с мораторием на контрольно-надзорные мероприятия в 2022 году, проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), являлось и является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Оценка результативности и эффективности Администрацией городского округа Октябрьск исполнения полномочий по муниципальному контролю в сфере благоустройства осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности Муниципального контроля в сфере благоустройства, в которую входят ключевые показатели и индикативные показатели.

Ключевым показателем результативности осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства является доля субъектов, допустивших нарушения, в результате которых причинен вред (ущерб) или была создана угроза его причинения, выявленные в результате проведения контрольных мероприятий, от общего числа проверенных субъектов.

В 2022 году нарушения не выявлены, жалобы не поступали, контрольные мероприятия не проводились. В 2022 году проводились только профилактические мероприятия согласно программе профилактики на 2022 год.

Индикативными показателями результативности осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

- 1) количество поступивших жалоб;
- 2) количество обоснованных жалоб;
- 3) количество внеплановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период;
- 4) количество выявленных нарушений;
- 5) количество выданных предписаний;
- 6) общее количество контрольных мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период;
- 7) количество контрольных мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольного мероприятия, проведенных за отчетный период;
- 8) количество контрольных мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период;
- 9) количество профилактических мероприятий, проведенных за отчетный период;
- 10) количество предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период;

- 11) количество поданных возражений на предостережения;
- 12) количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период;
- 13) количество контрольных мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период;
- 14) количество дел об административных правонарушениях;
- 15) сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных мероприятий, за отчетный период;
- 16) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, за отчетный период;
- 17) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период;
- 18) общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода;
- 19) количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода;
- 20) количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные мероприятия, за отчетный период;
- 21) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период;
- 22) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период;
- 23) количество контрольных мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению муниципального

контроля и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период.

2. Рекомендации и предложения по профилактике и недопущению нарушений обязательных требований в сфере муниципального жилищного контроля

- продолжать разъяснительную работу, направленную на повышение грамотности руководящего и иного персонала в сфере жилищного законодательства;

- для получения дополнительной информации обращаться в МКУ «Управление по вопросам ЖКХ, функционирования и ЕДДС» городского округа Октябрьск по телефону 8(84646)2-26-09 или E-mail: uprava_63@mail.ru.

4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

Части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» обязательные требования устанавливаются в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом, исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, не причинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей.

За отчетный период 2022 года случаев причинения вреда (ущерба), источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на территории городского округа Октябрьск не выявлено.

5. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований

Предложения об актуализации обязательных требований отсутствуют.

6. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле отсутствуют.