



Самарская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ОКТЯБРЬСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.09.2024 № 879

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа Октябрьск Самарской области на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Октябрьск Самарской области от 29.12.2010 года № 16-н, руководствуясь Уставом городского округа Октябрьск Самарской области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Октябрьск Самарской области на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов (далее – Основные направления), согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Главным распорядителям средств бюджета городского округа Октябрьск Самарской области при планировании расходов в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями.

3. Финансовому управлению городского округа Октябрьск при формировании проекта бюджета городского округа Октябрьск Самарской

области на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов руководствоваться Основными направлениями.

4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Октябрьское время» и разместить его на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск Самарской области в сети «Интернет».

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава городского округа



А.В. Гожая

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению
Администрации городского округа
Октябрьск Самарской области
от 13.09.2024 № 879

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
городского округа Октябрьск Самарской области на 2025 год и на
плановый период 2026 - 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Октябрьск Самарской области на 2025 год и на плановый период 2026 - 2027 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 и Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Октябрьск Самарской области от 29.12.2010 года № 16-н, с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2023 - 2024 годах.

В основу формирования бюджетной и налоговой политики городского округа Октябрьск Самарской области легли стратегические цели, сформулированные Президентом Российской Федерации, задачи поставленные Губернатором и Правительством Самарской области, приоритеты социально-экономического развития Самарской области, нашедшие свое отражение в стратегиях, программах и концепциях социально-экономического развития Самарской области.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность приоритетов бюджетного цикла 2024-2026 годов.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Октябрьск Самарской области является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета городского округа Октябрьск Самарской области на 2025 - 2027 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа Октябрьск Самарской области (далее – бюджет городского округа), а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачей бюджетной политики является реализация национальных целей развития, в том числе рационального и эффективного использования имеющихся бюджетных средств. Бюджетная политика в первоочередном порядке направлена на реализацию задач по повышению благосостояния граждан и на народосбережение. Выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы являются безусловным приоритетом бюджетной политики и будут исполнены в полном объеме в любой экономической ситуации. Планируется поэтапное повышение минимального размера оплаты труда до 35 тыс. рублей в месяц к 2030 году.

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 году и первой половине 2024 года

Бюджет городского округа Октябрьск Самарской области за 2023 год исполнен в программной структуре расходов на основе действующих 33 муниципальных и ведомственных программ городского округа. Принятые бюджетные решения обоснованы анализом конечных общественно значимых показателей и результативностью использования ресурсов муниципальных программ.

В 2023 году доля «программных» расходов бюджета городского округа составила 99,7 процентов от общего объема расходов бюджета городского округа.

Основным резервом в отчетном периоде являлась оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов.

Осуществлен пересмотр финансовых ресурсов на реализацию муниципальных и ведомственных программ городского округа с учетом приоритетности направления расходов и утвержденных показателей результативности.

В целях легализации трудовых отношений и повышения социальных гарантий наемных работников в городском округе создана межведомственная комиссия по легализации трудовых отношений граждан на территории городского округа. За 2023 год проведено 10 межведомственных комиссий, за первое полугодие 2023 года - 5 комиссии, на которые приглашены 57 и 23 налогоплательщиков соответственно по годам. Налогоплательщикам, выплачивающим заработную плату ниже величины прожиточного минимума, установленную на душу населения предложено:

- довести заработную плату в расчете на одного наемного работника до минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом;
- не допускать задолженности по уплате налогов и страховых взносов, зачисляемых в бюджеты всех уровней.

В целях увеличения собираемости налогов, для совершенствования администрирования на муниципальном уровне осуществлялась работа межведомственной комиссии по работе с налогоплательщиками, имеющими задолженность по платежам в бюджет городского округа. В 2023 году проведено 8 межведомственных комиссий, за первое полугодие 2024 года - 5 комиссий. На межведомственных комиссиях рассмотрена деятельность налогоплательщиков, имеющих задолженность по платежам в бюджет городского округа: в 2023 году 764 человек, за первое полугодие 2024 года 842 человек. По результатам работы в бюджет городского округа погашена задолженность в сумме 4,6 млн. рублей и в сумме 3,0 млн. рублей соответственно по годам.

За 2023 год и первую половину 2024 года осуществлялся контроль исполнения условий договоров в части поступления в бюджет городского округа Октябрьск Самарской области доходов от сдачи в аренду земельных участков, по результатам которого за 2023 год направлено 87 претензий об уплате задолженности по арендной плате на общую сумму 1438,7 тыс. рублей, за первую половину 2024 года направлено 31 претензий на общую сумму 153,3 тыс. рублей. В рамках проделанной работы за 2023 год добровольно оплачено 24 претензий на общую сумму 129,3 тыс. рублей, за первую половину 2024 года 8 претензий на общую сумму 129,3 тыс. рублей. По неоплаченным претензиям, выставленным в 2023 были подготовлены и направлены в суд 59 исковых заявлений о взыскании арендной платы и пеней, начисленных за нарушение сроков оплаты арендной платы, на сумму 1269,7 тыс. рублей. Исполнительное производство возбуждено в отношении 30 арендаторов-должников на общую сумму 977,9 тыс. рублей.

За 2023 год проверки муниципального земельного контроля не проводились, в связи с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора, муниципального контроля)" введены ограничения в 2022 году с 10 марта 2022 года в рамках видов надзора, осуществляемых Росреестром, в части запрета на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий и проверок, за исключением проверок деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления при предоставлении земельных участков.

За 2023 год проведено 155 контрольно-надзорных мероприятий, без взаимодействия с лицом.

По результатам проверочных мероприятий предъявлено 65 претензий на общую сумму 191,0 тыс. рублей. Сумма неосновательного обогащения, поступившая в бюджет городского округа, составила 148,0 тыс. рублей.

Формирование и исполнение бюджета городского округа, совершенствование бюджетного процесса в городском округе проведено в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принятие решений о бюджете городского округа Октябрьск Самарской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществлено до начала финансового года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

Бюджетная политика на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов ориентирована на сохранение и развитие доходных источников городского бюджета с учетом консервативной оценки доходного потенциала, должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования, и направлена на дальнейшую расстановку приоритетов в расходовании бюджетных средств, оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета городского округа.

1. Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в области доходов бюджета городского округа являются:

1.1. Продолжение работы по развитию доходного потенциала городского округа Октябрьск Самарской области.

Реализация данного направления будет осуществляться путем обеспечения качественного прогнозирования и выполнения установленного плана по поступлению доходов городского бюджета, осуществление сотрудничества с налоговыми органами в целях улучшения информационного обмена.

1.2. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и иным имуществом городского округа Октябрьск Самарской области.

Реализация данного направления должна осуществляться путем:

осуществления контроля за использованием муниципального имущества городского округа Октябрьск Самарской области, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям городского округа Октябрьск Самарской области;

увеличение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков и иных объектов недвижимости городского округа Октябрьск Самарской области;

продолжения работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса городского округа Октябрьск Самарской области в группы по целям использования для обеспечения долгосрочного планирования имущественных отношений;

проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом городского округа Октябрьск Самарской области за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципальным имуществом;

проведения оценки эффективности налоговых расходов (предоставление налоговых льгот по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц) согласно постановления Администрации городского округа Октябрьск Самарской области от 20 марта 2024 года № 238 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов городского округа Октябрьск Самарской области и оценки налоговых расходов городского округа Октябрьск Самарской области».

1.3. Повышение качества администрирования главными администраторами доходов бюджета городского округа.

Основной акцент должен быть направлен на осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет городского округа налоговых и неналоговых платежей. При этом следует проводить работу по анализу состояния текущей дебиторской задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, продолжить проведение претензионной работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности.

Необходимо продолжить работу по легализации неформальной занятости и повышению собираемости налога на доходы физических лиц.

Также необходимо обеспечить должный контроль за своевременным и полным перечислением муниципальными учреждениями и предприятиями городского округа Октябрьск Самарской области налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, необходимо продолжить работу по повышению эффективности межбюджетных отношений с Министерством управления финансами Самарской области.

Развитие взаимоотношений с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на активное привлечение в городской округ Октябрьск Самарской области федеральных и областных трансфертов.

В связи с чем, органам местного самоуправления городского округа Октябрьск Самарской области необходимо обеспечивать отстаивание интересов городского округа при рассмотрении и обсуждении проектов областных и федеральных законов, иных проектов нормативных правовых актов по вопросам бюджетной и налоговой политики. Также следует обеспечивать своевременную защиту в соответствующих отраслевых министерствах и ведомствах заявок и предложений по участию городского округа в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов.

2. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета городского округа должны быть бережливость и максимальная отдача.

Бюджетная и налоговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в области расходов бюджета городского округа Октябрьск Самарской области нацелена на повышение эффективности расходов городского бюджета путем реализации комплекса мероприятий, направленных на:

определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом экономической ситуации;

выполнение планов мероприятий «дорожных карт» по реализации национальных проектов;

бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных расходов бюджета городского округа;

концентрация расходов на первоочередные направления;

исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

недопущение образования несанкционированной кредиторской и дебиторской задолженности;

мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, а также иных возможных к сокращению расходов;

повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд учреждений городского округа Октябрьск Самарской области;

совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов;

оптимизацию инвестиционных расходов;

сохранение практики формирования «программного бюджета»;

повышение степени прозрачности бюджетного процесса.

При планировании бюджетных ассигнований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов следует детально оценить содержание каждого программного мероприятия, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа Октябрьск Самарской области.

3. Бюджетная и налоговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в области управления муниципальным долгом городского округа Октябрьск Самарской области нацелена на продолжение оптимизации муниципального долга городского округа и стоимости его обслуживания.

Для повышения качества управления муниципальным долгом городского округа Октябрьск Самарской области необходимо обеспечить:

поэтапное (последовательное) снижение и поддержание безопасного уровня муниципального долга городского округа Октябрьск Самарской области, в том числе за счет минимизации дефицита городского бюджета, проведение оценки рисков, связанных с увеличением муниципального долга;

проведения систематического отбора форм покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении городского бюджета, в том числе продолжение практики активного использования бюджетных кредитов.