ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Администрации

городского округа Октябрьск

Самарской области

от 01.11.2024 № 1072

**Основные направления долговой политики городского округа Октябрьск Самарской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления долговой политики городского округа Октябрьск Самарской области определяют цели, приоритеты и основные мероприятия по управлению муниципальным долгом городского округа Октябрьск Самарской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Долговая политика городского округа Октябрьск Самарской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов является частью бюджетной политики городского округа Октябрьск Самарской области и направлена на обеспечение потребностей городского округа Октябрьск Самарской области (далее – городской округ) в заемных средствах, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

**1. Итоги реализации долговой политики**

Долговая политика городского округа Октябрьск Самарской области (далее – городской округ) в 2023 году и за истекший период 2024 года направлена на сохранение оптимальной структуры муниципального долга путем отказа от рыночных заимствований и планирование графика привлечения бюджетных кредитов с учетом необходимости исключения кассовых разрывов одновременно с минимизацией расходов на обслуживание муниципального долга.

По итогам 2023 года объем муниципального долга городского округа составил 98,8 млн. рублей. В структуре долга отсутствуют заимствования в коммерческих банках, 100% долга составляют бюджетные кредиты, привлеченные из областного бюджета по ставке 1/4 и 1/8 части действующей ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации.

В рамках поставленных задач по реализации долговой политики в 2023 году городским округом проводилась работа, направленная на сокращение объема расходов на обслуживание муниципального долга.

Расходы на обслуживание муниципального долга городского округа в 2023 году составили 2,1 млн. рублей, или 0,2% от объема расходов бюджета городского округа, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из вышестоящих бюджетов.

Меры по эффективному управлению муниципальным долгом позволили сократить в течение 2023 года запланированные расходы на его обслуживание на 0,1 млн. рублей.

По состоянию на 01.10.2024 Администрацией городского округа привлечены бюджетные кредиты в целях погашения долговых обязательств перед областным бюджетом в части бюджетных кредитов, раннее предоставленных из областного бюджета, на общую сумму 47,9 млн. рублей со сроком погашения в течение трех лет и 1 кредит на покрытие дефицита бюджета в сумме 16,0 млн. рублей со сроком погашения до 1 года. В результате муниципальный долг на 01.10.2024 составил 116,5 млн. рублей.

Прогнозный объем муниципального долга по итогам 2024 года составляет 106,6 млн. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга за 9 месяцев 2024 года составили 3,1 млн. рублей, или 0,8% от объема расходов бюджета городского округа, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из вышестоящих бюджетов.

* 1. По результатам оценки долговой устойчивости, проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2024 году, городской округ Октябрьск Самарской области входит в группу муниципальных образований со средним уровнем долговой устойчивости.

Долговые обязательства по срокам погашения кредитных договоров сформированы исходя из равномерности объема погашения.

**2. Цели и задачи долговой политики городского округа**

Основной целью долговой политики городского округа является недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета городского округа, поддержание муниципального долга городского округа в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа.

Основными задачами долговой политики городского округа являются:

- проведение эффективной долговой политики, ориентированной на среднесрочные заимствования и равномерное распределение нагрузки по погашению долговых обязательств;

- осуществление операций по активному управлению муниципальным долгом городского округа в целях снижения расходов на его обслуживание;

- снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом городского округа;

- сокращение уровня долговой нагрузки;

- своевременное и в полном объеме выполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга городского округа;

- открытость и прозрачность управления муниципальным долгом;

- соблюдение ограничений, установленных [Бюджетным кодексом Российской Федерации](http://docs2.kodeks.ru/document/901714433),

- сохранение объема муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;

- сокращение стоимости обслуживания муниципального долга городского округа;

- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств городского округа;

**3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики городского округа**

Долговая политика городского округа определяется текущими особенностями развития экономики городского округа, Самарской области и Российской Федерации в целом, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Основными факторами, определяющими характер и направление долговой политики городского округа на 2025-2027 годы, являются:

повышенная долговая нагрузка местного бюджета, необходимость ее планомерного снижения;

увеличение темпов роста доходов бюджета городского округа, растущее давление на расходную часть бюджета городского округа, в связи с осуществлением софинансирования расходных обязательств по полномочиям городского округа;

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, которые в сопоставимом виде приводят к диспропорции между доходами и расходами местного бюджета.

В настоящее время сохраняется потребность в привлечении бюджетных кредитов, как для перекредитования ранее полученных кредитных ресурсов, так и в целях обеспечения финансирования дефицита бюджета городского округа.

**4. Инструменты реализации долговой политики**

Инструментами для обеспечения реализации эффективной долговой политики городского округа является:

- реализация мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа Октябрьск на период до 2030 года, утвержденным постановлением Администрации городского округа Октябрьск Самарской области от 16.11.2018 года N1283;

- проведение в течение года анализа объема и структуры задолженности, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания и сроков заимствований;

- проведения корректировки сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом ассигнований;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками доходов;

- равномерное распределение долговой нагрузки по годам, увеличение сроков заимствований;

- проведение работы по поддержанию репутации городского округа как надежного заемщика.

**5. Основные риски при реализации долговой политики бюджета городского округа, возникающие в процессе управления муниципальным долгом городского округа**

Основными рисками при реализации долговой политики городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов являются:

1. Волатильность национальной валюты и нестабильность на финансовых рынках могут повысить риск возможности рефинансирования долговых обязательств городского округа.

Снижению данного риска способствует:

- удержание уровня долговой нагрузки на экономически безопасном уровне;

- увеличение сроков заимствований и обеспечение равномерного распределения по будущим финансовым годам нагрузки на бюджет городского округа по обслуживанию и погашению заимствований;

- проведение работы по поддержанию положительной кредитной истории городского округа.

2. Отсутствие необходимых средств для исполнения бюджетных обязательств в определенный срок, что может привести к риску возникновения кассовых разрывов.

В целях снижения данного риска в 2025-2027 годах будет продолжена практика заключения договоров с Министерством управления финансами Самарской области о предоставлении бюджетных кредитов.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.