



Самарская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ОКТЯБРЬСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10.03.2025 № 209

Об утверждении Доклада о
правоприменительной практике осуществления
регионального государственного
экологического контроля (надзора) в
отношении водных объектов, территорий их
водоохранных зон и прибрежных защитных
полос, а также за соблюдением обязательных
требований в области охраны атмосферного
воздуха, в области обращения с отходами в
отношении объектов, подлежащих
региональному государственному
экологическому контролю (надзору) на
территории городского округа Октябрьск
Самарской области за 2024 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», пунктом 20 Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением

обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 30.09.2021 № 743, руководствуясь Уставом городского округа Октябрьск Самарской области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории городского округа Октябрьск Самарской области за 2024 год согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск Самарской области в сети «Интернет».
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава городского округа



А.В.Гожая

Приложение
к постановлению Администрации
городского округа Октябрьск
Самарской области
от 10.03.2025 № 109

Доклад
о правоприменительной практике осуществления регионального
государственного экологического контроля (надзора) в отношении
водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных
защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в
области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами
в отношении объектов, подлежащих региональному государственному
экологическому контролю (надзору) на территории городского округа
Октябрьск Самарской области за 2024 год

I. Общие положения

1. Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» Администрация городского округа Октябрьск Самарской области (далее – Администрация) в лице муниципальной экологической службы Администрации городского округа Октябрьск Самарской области (далее - МЭС) наделена отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды по региональному государственному экологическому (контролю) надзору при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

а) осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в части соблюдения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха;

б) осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, которые в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» подлежат региональному государственному экологическому контролю (надзору);

в) осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в части соблюдения обязательных требований в области обращения с отходами.

Предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) является соблюдение гражданами и организациями обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об охране окружающей среды», Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

2. Разработка доклада осуществлялась с целью профилактики нарушений обязательных требований и основана на реализации положений:

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ);

- Постановления Правительства Самарской области № 743 от 30.09.2021 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору)» - (далее - Положение);

3. Настоящий доклад подготовлен муниципальной экологической службой Администрации городского округа Октябрьск Самарской области в соответствии с Законом № 248-ФЗ и Положением.

4. Доклад содержит результаты обобщения правоприменительной практики по региональному государственному экологическому контролю (надзору) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору).

5. Обобщение правоприменительной практики проведено в соответствии с задачами, установленными статьей 47 Закона № 248-ФЗ.

II. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

1. Реализация переданных отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды (далее - отдельные государственные полномочия) осуществляется при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора):

- законность и обоснованность действий и решений контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролирующими лицами;
- соразмерность вмешательства контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- недопустимость злоупотребления правом как со стороны контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;
- сохранение охраняемой законом тайны;
- открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора);
- оперативность при осуществлении государственного контроля (надзора).

2. В соответствии с требованиями части 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»/ «Региональный государственный экологический контроль (надзор)» размещены:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- 4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;
- 5) руководства по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации;
- 6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- 7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- 8) программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);
- 9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- 10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- 12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;
- 13) доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

3. Проведение контрольным (надзорным) органом профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

4. Жалобы от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, не поступали.

III. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) в 2024 году установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

В рамках проводимой реформы контрольно-надзорной деятельности предусматривается усиление работы по проведению контрольных мероприятий без взаимодействия с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, то есть осуществление выездных обследований (осмотров) и наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) с целью обеспечения экологической безопасности населения и территорий, а также сохранности компонентов окружающей среды – выявление новых объектов негативного воздействия на окружающую среду (далее – объекты НВОС), выявление и пресечение образования несанкционированных мест размещения отходов, соблюдения специального режима в водоохранных зонах водных объектов.

Оценка результативности и эффективности деятельности Администрации городского округа Октябрьск Самарской области по исполнению переданных отдельных государственных полномочий по государственному экологическому контролю (надзору) осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности государственного экологического контроля (надзора), в которую входят ключевые показатели и индикативные показатели.

В систему показателей результативности и эффективности деятельности министерства по исполнению полномочий по государственному экологическому контролю (надзору) входят ключевые показатели и индикативные показатели.

Ключевым показателем результативности осуществления государственного экологического контроля (надзора) является соотношение разницы показателей количества объектов государственного экологического контроля (надзора), в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к более низкой категории риска, и количества объектов государственного экологического контроля (надзора), в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к более высокой категории риска, к общему количеству объектов государственного экологического контроля (надзора), которым присвоена категория риска, на дату окончания отчетного периода (далее - ключевой показатель).

Ключевой показатель (КП) рассчитывается по формуле

$$КП = \frac{B_n - B_n}{A_n},$$

где B_n - количество объектов государственного экологического контроля (надзора), в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к более низкой категории риска;

B_n - количество объектов государственного экологического контроля (надзора), в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к более высокой категории риска;

A_n - общее количество объектов государственного экологического контроля (надзора), которым присвоена категория риска, на дату окончания отчетного периода.

Целевым (плановым) значением данного показателя признается его положительное значение.

В 2024 году категории рисков учтенных объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляющих деятельность на территории городского округа Октябрьск, не изменялись.

Индикативными показателями результативности осуществления контроля (надзора) в области охраны окружающей среды являются:

1) количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий - 0:

в 2024 году в связи с введенным мораторием на осуществление контрольно-надзорной деятельности плановые проверки не проводились;

2) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий - 0;

3) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от этих параметров - 0;

4) общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием - 0;

5) количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием - 0;

6) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия - 0;

7) количество обязательных профилактических визитов - 0, в отчетном периоде 2024 года проведено 8 профилактических визитов, не отнесенных к обязательным;

8) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований - 20, из них:

6 - о необходимости согласования перечня мероприятий при наступлении неблагоприятных метеорологических условий (исполнено);

1 - о снятии объекта НВОС с регистрационного учета в результате прекращения деятельности (исполнено);

13 - о необходимости постановки объекта НВОС на государственный учет (1- исполнено, 3- законодательно отменена обязанность постановки объекта на учет, 9- не исполнено);

9) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований - 0;

10) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях - 0;

11) сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий - 0;

12) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий - 0;

13) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании - 0;

14) общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода - 13;

15) количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска на конец отчетного периода:

2 - средняя категория риска,

11 - умеренная категория риска;

16) количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода - 8;

17) количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия - 0;

18) общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке - 0;

19) количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом за отчетный период был нарушен срок рассмотрения, - 0;

20) количество жалоб, поданных за отчетный период контролируемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято

решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа, - 0;

21) количество жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о признании действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов неправомерными за отчетный период, - 0;

22) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами за отчетный период в судебном порядке, - 0;

23) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, - 0;

24) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, - 0.

В 2024 году специалистами МЭС:

- проведено 67 выездных обследований территории городского округа Октябрьск, показатель составляет 100%;

- поставлен на государственный учет в региональный реестр объектов НВОС 1 новый объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, 90 объектов НВОС по городскому округу Октябрьск зафиксировано в региональном реестре объектов НВОС на начало 2024 года;

- дана 61 консультация по вопросам постановки (актуализации сведений) объектов НВОС на государственный учет, по подготовке программы ПЭК, по инвентаризации источников выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, по организации профилактического визита, об утилизации отходов I-II класса опасности и другие;

- отработано и подготовлено 53 различных писем, запросов, справок, требований, отчетов;

- систематически осуществляется работа в информационных системах: ЕРВК, ЕРКНМ, БАРС-Свод, Мониторинг, ГИС ТОР КНД;

- участие в таких мероприятиях, как ВКС, совещания, выездной прием прокурора Самарской межрайонной природоохранной прокуратуры (28 мероприятий);

- размещено более 290 публикаций экологической направленности на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск Самарской

области, в городской газете «Октябрьское время» в социальных сетях «Одноклассники» и «ВКонтакте», мессенджере «Телеграм».

В 2024 году в Администрацию городского округа Октябрьск обращений и жалоб жителей города об отсутствии свободного доступа к береговой полосе Саратовского водохранилища в границах городского округа Октябрьск не поступало.

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушения обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды:

- статья 8.1. КоАП РФ - Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

- статья 8.46. КоАП РФ - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений.

Основной причиной, по которой хозяйствующие субъекты допускают данные нарушения, является отсутствие, либо частичное осуществление производственного экологического контроля на объекте НВОС, осуществление производственного экологического контроля является обязательным требованием в соответствии с частью 1 статьи 67 Федерального Закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

2. Рекомендации и предложения по профилактике и недопущению нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды:

- продолжать разъяснительную работу, направленную на повышение экологической грамотности руководящего и иного персонала в сфере охраны окружающей среды;

- усилить производственный экологический контроль на объектах НВОС, соблюдая сроки предоставления экологической отчетности;

- своевременно осуществлять постановку объектов НВОС на государственный учет;

- для получения дополнительной информации обращаться в муниципальную экологическую службу Администрации городского округа Октябрьск по телефону 8(84646)2-26-99 или E-mail: ecookt@mail.ru.

**IV. Анализ случаев причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям, выявление источников
и факторов риска причинения вреда (ущерба)**

Части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» обязательные требования устанавливаются в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом, исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей.

За отчетный период 2024 года случаев причинения вреда (ущерба), источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на территории городского округа Октябрьск не выявлено.

**V. Подготовка предложений об актуализации
обязательных требований**

Предложения об актуализации обязательных требований отсутствуют.

**VI. Подготовка предложений о внесении изменений в
законодательство Российской Федерации о государственном контроле
(надзоре), муниципальном контроле**

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле отсутствуют.
