Самарская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ОКТЯБРЬСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23.11.2026 г. № 1022

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах городского округа Октябрьск на 2027 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Уставом городского округа Октябрьск Самарской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах городского округа Октябрьск на 2027 год, согласно приложению к настоящему постановлению.

2.Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования и распространяется на правоотношения возникшие с 01.01.2027.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Октябрьское время» и разместить на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск.

4.Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава городского округа В.В. Ревин

Муравьева Л.П.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению
Администрации г.о.Октябрьск
от 23.11.2026 № 1022

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах городского округа Октябрьск на 2027 год

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

1.1. С принятием Федерального закона от 11.06.2021 №170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 170-ФЗ) к предмету муниципального земельного контроля отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) лишь тех обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

С учетом Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Октябрьск Самарской области, утвержденного решением Думы г.о. Октябрьск Самарской области №349 от 19.06.2025 г., муниципальный земельный контроль осуществляется исключительно за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению, в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнение предписаний, предостережений об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

Профилактическая деятельность администрации городского органа Октябрьск (далее также – администрация или контрольный орган) в сфере муниципального земельного контроля включает в себя:

1) информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте администрации г.о.Октябрьск Самарской области в разделе «Контрольно-надзорная деятельность», а также размещения сведений в средствах массовой информации, в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии);

2) обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации соответствующих обобщений, в том числе с выявленными в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований контролируемыми лицами. Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»;

3) объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) консультирование контролируемых лиц в устной или письменной форме по следующим вопросам муниципального земельного контроля:

- организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле в границах городского округа Октябрьск Самарской области;
- порядок обжалования действий (бездействий) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;
- получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных мероприятий.

В 2026 году администрацией г.о.Октябрьск Самарской области производилось периодическое информирование юридических лиц, граждан и индивидуальных предпринимателей о действующем законодательстве, внесенных и планируемых к внесению изменений в действующее законодательство в части контрольно-надзорной деятельности, при использовании земельных участков по средствам проведения следующих мероприятий:

1) информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

2) информирование юридических лиц, граждан и индивидуальных предпринимателей на личных приемах.

1.3. К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

1) самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков;

2)использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3)неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) не приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Наиболее распространенной причиной самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков является стремление извлечь выгоду от использования земельных участков (земель, частей земельных участков) без оформления прав на них. Зачастую контролируемые лица, допускающие подобное нарушение обязательных требований, не имеют представления о том, что самовольное занятие земель, земельных участков, частей земельных участков является основанием для предъявления требования о неосновательном обогащении в связи с фактическим использованием земли. В рамках профилактических мероприятий соответствующая информация должна доводиться до контролируемых лиц. Кроме того, до контролируемых лиц должна доводиться информация о процедурах предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Наиболее распространенными причинами использования земельных участков не по целевому назначению, в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или)разрешенным использованием, являются:

а)желание физического лица использовать принадлежащий ему земельный участок, предназначенный для индивидуального жилищного

строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в коммерческих целях;

б)нежелание контролируемого лица оплачивать земельный налог или арендную плату за использование земельного участка в повышенном размере;

в)незнание процедур изменения видом разрешенного использования земельного участка или получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Наиболее распространенными причинами неиспользования земель, предназначенных для жилищного и иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока являются:

- отсутствие у собственника (правообладателя) земельного участка средств на целевое использование земельного участка;

- стремление собственника земельного участка продать с наибольшей выгодой соответствующий земельный участок без его целевого использования.

Наиболее распространенной причиной не приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, является стремление собственника (правообладателя) земельного участка сэкономить средства, необходимые для приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Мероприятия Программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами.

При реализации мероприятий Программы профилактики повышенное внимание должно быть уделено контролируемым лицам, владеющим и (или) использующим земельные участки, отнесенные к категориям среднего и умеренного риска.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1)анализ выявленных в результате муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований;

2)оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

3)организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

№ п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель
1	Информирование	Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля в разделе «контрольно – надзорная деятельность»	Ежегодно	Должностное лицо комитета имущественных отношений Администрации г.о.Октябрьск, осуществляющее муниципальный земельный контроль
		Актуализация официального сайта в сети «Интернет» информации о нормативно-правовых актах, содержащих обязательные требования, в сфере муниципального земельного контроля, в разделе «контрольно – надзорная деятельность»	По мере обновления	Должностное лицо комитета имущественных отношений Администрации г.о.Октябрьск, осуществляющее муниципальный земельный контроль
2	Обобщение практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практики на официальном сайте в сети «Интернет» в разделе «контрольно – надзорная деятельность»	До 1 июля 2027	Должностное лицо комитета имущественных отношений Администрации г.о.Октябрьск, осуществляющее муниципальный

				земельный контроль
3	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	В течение года (при наличии оснований)	Должностное лицо комитета имущественных отношений Администрации г.о.Октябрьск, осуществляющее муниципальный земельный контроль
4	Консультирование	Консультирование по вопросам муниципального земельного контроля. Консультирование осуществляется посредствам личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.	В течение года (при наличии оснований)	Должностное лицо комитета имущественных отношений Администрации г.о.Октябрьск, осуществляющее муниципальный земельный контроль

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности и эффективности программы профилактики определяются в соответствии с таблицей:

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики
1	Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации г.о.Октябрьск Самарской области в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».	100%
2	Количество размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации.	2
3	Доля случаев объявление предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных	100% (если имелись случаи

	требований или признаков нарушений обязательных требований.	выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований)
4	Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме.	0
5	Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального земельного контроля.	0
6	Количество консультирования по вопросам муниципального земельного контроля.	0

Под оценкой эффективности программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков, по итогам проведенных профилактических мероприятий. Уменьшение количества нарушений обязательных требований, в том числе вследствие использования контролируемыми лицами процедур:

- предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;
- изменения видов разрешенного использования земельного участка;
- получение разрешения на условно-разрешенный вид использования земельного участка.

информация о которых была доведена до контролируемых лиц в ходе реализации профилактических мероприятий, может свидетельствовать о высокой эффективности программы профилактики.