

УТВЕРЖДЕН  
На заседании Общественной палаты  
городского округа Октябрьск  
Самарской области – Коллегиальным органом  
(протокол от 01.03.2021 № 1)

Доклад  
о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе)  
в Администрации городского округа Октябрьск Самарской области  
за 2021 год

Антимонопольный комплаенс – это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» предусмотрено поручение Правительству Российской Федерации в срок до 01 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти (абзац 19 подпункта «а» пункта 2 Национального плана) (далее – Указ № 618).

Одним из направлений Указа №618 является снижение нарушений антимонопольного законодательства органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности Администрации городского округа Октябрьск Самарской области требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации городского округа Октябрьск Самарской области.

Задачами антимонопольного комплаенса являются:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль соответствия деятельности Администрации городского округа Октябрьск требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в Администрации городского округа Октябрьск антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения функционирования в 2021 году антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Октябрьск разработаны и размещены на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольной комплаенс» следующие документы:

- положение о создании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации городского округа Октябрьск Самарской области (утверждено постановлением Администрации городского округа Октябрьск от 14.05.2020 №436) (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе);

- карта комплаенс-рисков Администрации городского округа Октябрьск (утверждена распоряжением от 28.01.2021 №141-р «Об утверждении карты комплаенс-рисков в Администрации городского округа Октябрьск Самарской области на 2021 год».);

- план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в Администрации городского округа Октябрьск;

- порядок размещения на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск в сети Интернет проектов нормативных правовых актов, разработанных Администрацией городского округа Октябрьск, в целях определения оценки их влияния на конкуренцию гражданами и организациями.

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе отраслевыми (функциональными) органами Администрации городского округа Октябрьск:

- проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Администрации городского округа Октябрьск;

- проведена оценка комплаенс-рисков (подготовлены карты рисков с распределением их по уровням);

- разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год.

Положением об антимонопольном комплаенсе определены:

- цели и задачи антимонопольного комплаенса;

- рабочая группа по обеспечению соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

- Коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, в лице Общественной палаты городского округа Октябрьск Самарской области.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Октябрьск возложены на рабочую группу по обеспечению соответствия требованиям антимонопольного законодательства, в состав которой входят руководители отраслевых (функциональных) органов Администрации городского округа Октябрьск.

## I. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с требованиями Положения об антимонопольном комплаенсе в Администрации городского округа Октябрьск в целях выявления и оценки комплаенс-рисков на постоянной основе в течение 2021 года проводились следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- анализ нормативных правовых актов Администрации городского округа Октябрьск и анализ проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Октябрьск;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

Подробная информация о выполнении данных мероприятий:

### *1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства антимонопольного законодательства.*

Отраслевыми (функциональными) органами Администрации городского округа Октябрьск проведен сбор и анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (2019 г., 2020 г., 2021г.) на наличие выданных антимонопольным органом предостережений, предупреждений, штрафов, возбужденных дел, а также справочная информация по жалобам, касающихся нарушения антимонопольного законодательства.

Составлен перечень нарушений антимонопольного законодательства в Администрации городского округа Октябрьск, выявленных за период 2019-2021гг.

Нарушений антимонопольного законодательства за 2021 год в деятельности Администрации городского округа Октябрьск не выявлено.

В 2020 году по Администрации городского округа Октябрьск выявлено 1 нарушение (предупреждение) антимонопольного законодательства:

- в отношении принятия Думой городского округа Октябрьск Самарской области Решений от 27.09.2017 №190 «О Протесте прокурора города Октябрьска № 86-58-805-17 от 30.06.2017 года на Решение Думы городского округа Октябрьск Самарской области от 30.11.2016 года № 124 «Об утверждении Положения о погребении и организации похоронного дела на территории городского округа Октябрьск Самарской области», от 30.05.2018 №249 «О Протесте прокурора города Октябрьска № 7-22-1011-18 от 23.04.2018 года на Решение Думы городского округа Октябрьск Самарской области от 30.11.2016 года №124 «Об утверждении Положения о погребении и организации похоронного дела на территории городского округа Октябрьск Самарской области», предусматривающих наделение специализированной службы по вопросам похоронного дела (хозяйствующего субъекта)

функциями органа местного самоуправления, признаки нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

В 2019 году по Администрации городского округа Октябрьск выявлено 1 нарушение (предупреждение) антимонопольного законодательства:

- в отношении принятия Думой городского округа Октябрьск акта в части – Решения от 25.10.2017 №200 «Об установлении коэффициентов для определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и находящиеся в муниципальной собственности, расположенных на территории городского округа Октябрьск Самарской области», устанавливающего различные числовые значения коэффициентов вида использования земельных участков, расположенных на территории городского округа Октябрьск, в зависимости от площади объекта, в котором осуществляется предпринимательская деятельность, которые создают дискриминационные условия и приводят или могут привести к ограничению конкуренции, признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Информация о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства за 2019-2020 годы, содержится в Докладе об антимонопольном комплаенсе Администрации г.о.Октябрьск за 2020 год ([https://oktyabrskadm.ru/normativnaya\\_baza/](https://oktyabrskadm.ru/normativnaya_baza/))

*2. Анализ нормативных правовых актов Администрации городского округа Октябрьск и анализ проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Октябрьск.*

Анализ муниципальных нормативных правовых актов Администрации городского округа Октябрьск проводится правовым отделом Администрации.

Правовым отделом Администрации в 2021 году проведена правовая экспертиза нормативных правовых актов, при которой проверены цели, задачи, предмет правового регулирования проекта нормативного правового акта, компетенция органа издающего правовой акт.

Анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации городского округа Октябрьск в 2021 году проводился руководителями отраслевых (функциональных) органов Администрации городского округа Октябрьск в рамках своих компетенций.

В целях выявления и оценки комплаенс-рисков и в соответствии с порядком размещения на официальном сайте Администрации городского округа Октябрьск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проектов нормативных правовых актов, разработанных Администрацией городского округа Октябрьск Самарской области (постановление Администрации г.о.Октябрьск от 10.02.2021 №70), структурные подразделения Администрации в течение 2021 года размещали проекты нормативных правовых актов в разделе «Антимонопольный комплаенс» сайта Администрации г.о.Октябрьск.

По информации всех структурных подразделений Администрации г.о.Октябрьск за 2021 год замечаний и предложений от организаций и граждан по проектам нормативных правовых актов не поступало.

### *3. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.*

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в целом по Администрации городского округа проводится правовым отделом.

В соответствии с антимонопольным комплаенсом в рамках проведения мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации реализуются следующие мероприятия:

а) сбор на постоянной основе сведений о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в Администрации городского округа;

б) подготовка по итогам сбора информации, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации.

В течение года в каждом отраслевом (функциональном) органе Администрации городского округа Октябрьск проводился мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации.

Анализ практики нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации и ее функциональных органах показал, что существуют следующие риски нарушения антимонопольного законодательства:

практика ухода от торгов  
нарушение при планировании закупок и формировании документации о закупке для нужд органа власти;

выбор неправильной формы бюджетных ассигнований при финансировании расходных обязательств органа власти;

наделение хозяйствующих субъектов функциями органов власти;  
нарушение порядка предоставления и контроля преференций хозяйствующими субъектами;

соглашения между органами власти и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации городского округа правовым отделом проведены следующие мероприятия:

проанализированы сведения структурных подразделений Администрации городского округа о фактах нарушения комплаенса за 2021, 2020, 2019 годы;

проанализированы акты прокурорского реагирования в отношении Администрации городского округа Октябрьск за 2021, 2020, 2019 годы;

проанализированы наиболее вероятные сферы деятельности Администрации городского округа Октябрьск, где наиболее возможны нарушения антимонопольного законодательства (сфера распоряжения муниципальной собственностью, сфера осуществления закупок для муниципальных нужд, сфера оказания муниципальных услуг и предоставление поддержки в виде субсидий).

В результате проведенной работы карта комплаенс-рисков актуализируется и применяется в дальнейшей работе.

## **II. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.**

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основании предложений структурных подразделений разработан План мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Администрации городского округа Октябрьск в 2021 году (далее – План мероприятий), утвержденный распоряжением Администрации г.о.Октябрьск от 25.02.2021 №200-р.

План мероприятий разработан в разрезе каждого комплаенс-риска Администрации городского округа. По состоянию на 01.01.2022 все мероприятия Плана выполнены.

## **III. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса**

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа, в том числе ее отраслевых органах, установлены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе, подготовлена информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Октябрьск за 2021 год:

*а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа Октябрьск, по сравнению с 2020 годом (КСН):*

$$КСН = \frac{КН_{пг}}{КН_{оп}} = 1/0 = 0,$$

где:

КН<sub>пг</sub> - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа Октябрьск за предыдущий год;

КН<sub>оп</sub> – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа Октябрьск в отчетном периоде.

Значение данного показателя равно 0, что характеризуется отсутствием нарушений антимонопольного законодательства в 2021 году.

б) *доля проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:*

$$Дпмпна = Кпмпна / Кноп = 0 / 28 = 0$$

где:

Кпмпна - количество проектов муниципальных нормативных правовых актов, в которых уполномоченными органами выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кноп – общее количество проектов муниципальных нормативных правовых актов, принятых в отчетном периоде.

Значение данного показателя равно 0, что характеризуется отсутствием нарушений антимонопольного законодательства в 2021 году.

в) *доля муниципальных нормативных правовых актов в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:*

$$Дмпна = Кмпна / Кноп = 0 / 23 = 0$$

где:

Кмпна - количество муниципальных нормативных правовых актов, в которых правовым отделом Администрации городского округа выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кноп – общее количество муниципальных нормативных правовых актов, принятых в отчетном периоде.

Значение данного показателя равно 0, что характеризуется отсутствием нарушений антимонопольного законодательства в 2021 году.

г) *доля сотрудников Администрации городского округа, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу:*

$$Дсо = Ксо / КСобщ = 2 / 34 = 6\%$$

где:

Ксо - количество сотрудников Администрации городского округа с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ – общее количество сотрудников Администрации городского округа, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Значение данного показателя составляет 6%.

Курсы повышения квалификации в 2021 году прошли 2 сотрудника Администрации на базе АНО ВО Университет "МИР": начальник правового отдела, руководитель управления экономического развития, инвестиций, предпринимательства и торговли. Таким, образом, ключевой показатель «Доля сотрудников Администрации городского округа, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу» за 2021 год достиг среднего уровня, имеется тенденция увеличения доли обученных сотрудников. Так в марте 2022 года планируется обучение 9 сотрудников на базе ООО «Центр дополнительного профессионального образования «Кругозор».

Дополнительно правовым отделом Администрации городского округа проводится консультирование сотрудников, в рамках реализации антимонопольного комплаенса.

Для вновь принятых сотрудников Администрации организационным отделом проводится вводное ознакомление с основами антимонопольного комплаенса.

В заключении необходимо отметить, что система антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Октябрьск внедрена впервые (с мая 2020 года) и в дальнейшем будет направлена на совершенствование работы в целях соблюдения законодательства о защите конкуренции.

Меры, направленные на профилактику нарушений антимонопольного законодательства, а именно анализ правоприменительной практики в каждом отраслевом (функциональном) органе Администрации городского округа Октябрьск, усиление внутреннего контроля при подготовке проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Октябрьск, ежегодное консультирование и обучение муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса, позволят сохранить тенденцию к снижению комплаенс-рисков и нарушений, фиксируемых антимонопольным органом.

Председатель рабочей группы  
по обеспечению соответствия  
требованиям антимонопольного  
законодательства – Руководитель  
аппарата Администрации  
городского округа Октябрьск  
Самарской области

Н.П. Еремина

СОГЛАСОВАНО:

Глава городского округа

А.В. Гожая